

Rodolfo H. Terragno



SEGUNDO COLOQUIO INDUSTRIAL

"Qué modelo industrial necesitamos para la Argentina de los próximos años"
27 y 28 de julio | Hotel Sheraton Córdoba

Plan 10 / 16

*Bases para una política de
desarrollo integral*

Seis años bastaron,
en el siglo XIX,
para que nuestros antepasados construyeran
—de la nada— una nación.

En un período similar
podemos hacer,
de esta Argentina sin ilusiones,
un país de esperanzas.

Como hace 200 años: nada será idílico

- **Incomprensión**
 - **Discrepancias**
 - **Resistencia de los intereses creados**
 - **Conflictos**
- **Si San Martín hubiese hecho una encuesta, no habría cruzado la Cordillera**
 - ***Si Belgrano se hubiese guiado por los diarios, no habría dado las batallas de Tucumán y Salta***

1

Cohesión social

PNUD: Índice de desarrollo humano 2008

Argentina debajo de:

- Brunei, Eslovenia

Gasto en salud (Estado + privados) en US\$ per cápita, inferior al de

- Malta, Brasil

En Educación Pública (% del PIB), menos que:

- Lituania, Estonia

En I&D %, menos que:

- Ucrania, Túnez

Menor esperanza de vida que en:

- Bahrein, Albania

Mayor desnutrición ‰ que en:

- Libia, Túnez

Más mortalidad infantil ‰ que en:

- Chipre, Grecia.

Más homicidios ‰ que en:

- Kenya, Burkina-Fasso

Más desigualdad (GINI 51,3) que promedio de 122 países (40,5)

Hay políticas sociales que son como boomerangs



Olimpíadas de la justicia social

ORO: Escandinavia (SUE, NOR, FIN, DIN, GINI \approx 25)

PLATA: Europa oriental (HUN, CHE, 25/30)

BRONCE: Alemania, Francia y Gran Bretaña, 30/35

- **Son todos países industriales**
- **Cuidan macroeconomía**
- **Estimulan el ahorro**
- **Premian la inversión**
- **Redistribuyen ingreso a través de un sistema impositivo justo y eficiente**
- **Aplican políticas sociales universales**



2

Otro Estado

Para ser factor de cohesión social

Hoy

Nación+Provincias+Munis:
≈ 30% PIB (UE, ≈ 40;
Escandinavia, ≈ 50). Pero:

- *La ley no es pareja*
- *El Estado no es transparente*
- *Su productividad es muy baja*
- *Contribuyentes no son retribuidos por lo que pagan*

Mañana

- a) Administración por objetivos**
- b) Origen y aplicación de fondos en Internet**
- c) Cargos cubiertos por concurso**
- d) Premios y castigos**
- e) Estabilidad condicional del empleo público**

Sustituir peajes por impuestos directos



- Peaje en los supermercados: IVA



- Peaje en los bancos: impuesto al cheque



- Peaje en los puertos: retenciones

***Impuestos indirectos,
independientes de la
capacidad contributiva:
pagan lo mismo el que
gana mucho, el que gana
poco y el que pierde.***

Sistema impositivo pro-inversión y pro-equidad

- Reforma gradual
- *Desgravar las ganancias reinvertidas*
- Gravar la renta financiera, hoy exenta.
- *Otorgar premios fiscales a la innovación, el valor agregado y las exportaciones.*
- Reducir los impuestos al trabajo y al consumo, aumentando así el poder adquisitivo del salario.
- *Ampliar la base tributaria, para que –con menor presión– el Estado recaude más.*
- Revisar exenciones y cerrar puertas a la elusión.

3

Educación, llave de
todas las puertas

Estado de la educación argentina

3,7% del PIB

- **Docentes mal pagos**
- **Docencia = vocación residual; no capacitación continua**
- **Poca exigencia académica**
- **Falta de disciplina en clase**
- **Permisividad (marihuana, 15 años = 8,1%; alumnos armados)**
- **Pase automático a la enseñanza superior**

RESULTADO:

Argentina,
52^a entre 57
naciones en el
índice OCDE:
rendimiento de
alumnos de 15 en
lenguaje,
matemáticas y
ciencias

El modelo finlandés

6,8% del PIB

- Gratuidad absoluta
- Docentes bien pagos; capacitación continua
- Control permanente de la calidad docente.
- Alumnos sujetos a fuerte exigencia académica
- Progresos monitoreados con exámenes regulares
- Estricta disciplina; control de drogas (0,5%)
- Examen de ingreso a Universidad

RESULTADO: Finlandia está 1^a. en el índice OCDE

4

Consejo Nacional para la Competitividad

Ganan todos

- Consejo Económico y Social “a la antigua”: gran paritaria. Sindicatos vs. Patronal; Estado, árbitro.
- ***Consejo Nacional para la Competitividad (como NCC Irlanda): sectores sociales participan de Plan de Competitividad. No vinculante pero influyente***
- Competitividad = tener productos mejores que los extranjeros y más baratos. No sólo en alimentos.
- ***Con ella, la Argentina tendrá abundantes divisas; y la importación no nos inundará***
- Más rentabilidad, más empleo y mejores salarios.
- ***Ganarán los empresarios, los trabajadores y los consumidores.***

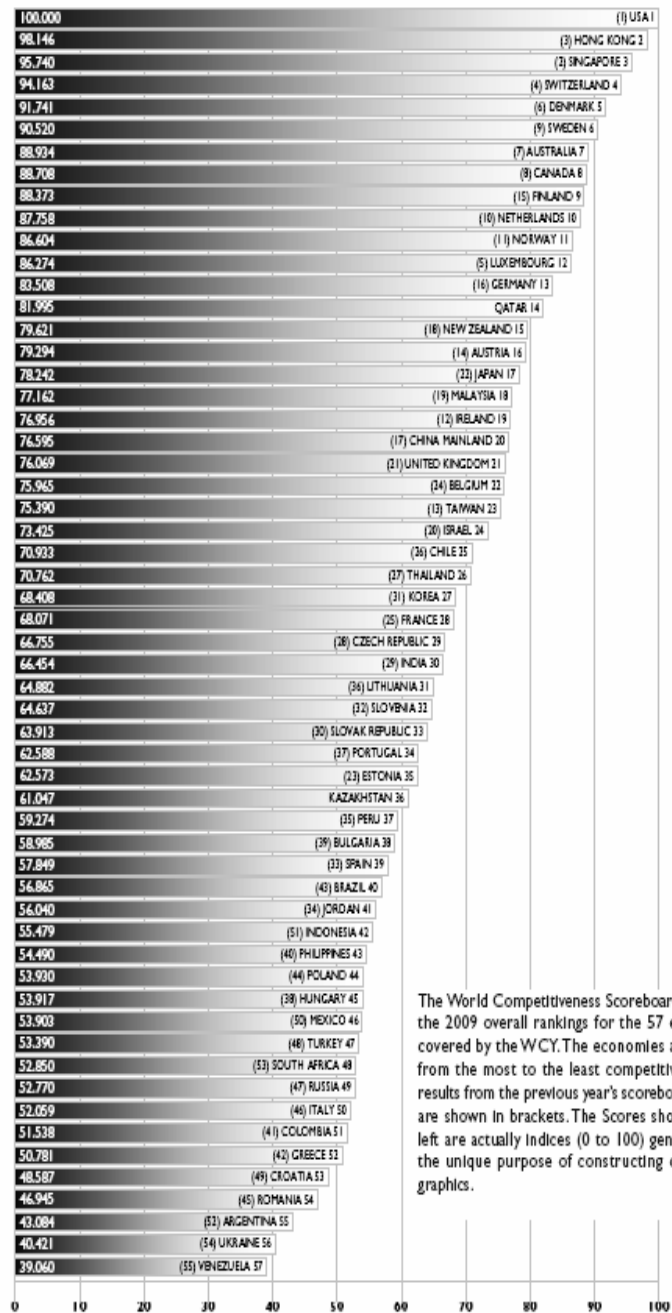
Competitividad de la Argentina, hoy

**88^a entre
134 países.**

*Ranking de competitividad
Foro Económico Mundial.*

**54^a entre 56
países.**

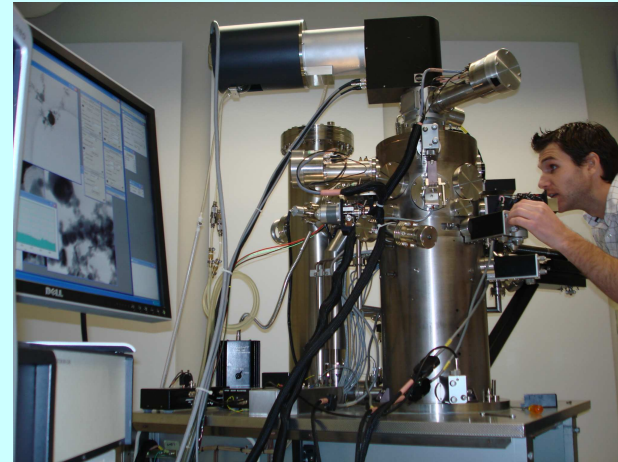
*Ranking de competitividad
IDM, Lausana, Suiza.*



The World Competitiveness Scoreboard presents the 2009 overall rankings for the 57 economies covered by the WCY. The economies are ranked from the most to the least competitive and the results from the previous year's scoreboard (2008) are shown in brackets. The Scores shown to the left are actually Indices (0 to 100) generated for the unique purpose of constructing charts and graphics.

Qué debe estimular el Consejo Nacional para la Competitividad

- **+ INVERSIÓN**
- **+ AHORRO INTERNO**
- **+ PRODUCTIVIDAD**
- **+ PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO**
- **+ CIENCIA Y TECNOLOGÍA**
- **+ INNOVACIÓN**
- **+ INFRAESTRUCTURA**
- **+ ESTABILIDAD JURÍDICA**
- **+ EQUILIBRIO FISCAL**



Lucha contra factores anti-competitividad

Corrupción pública y privada



Burocracia



5

Cómo destrabar la coparticipación

Desigualdad territorial

- De la recaudación nacional, **≈ \$250.000 millones** al Estado central.
- **≈ 80.000 millones** a *Provincias (salud + educación + infraestructura)*
- Transferencias automáticas en baja:

AÑOS	TRANSFERENCIA AUTOMÁTICA A LAS PROVINCIAS
1973	48,50%
1973-75	52,40%
1983	32,00%
1988	57,36%
2003-08	27,07%
2009 ^e	25,88%

La Constitución quiso resolver el problema y lo complicó

CLÁUSULAS DE CUMPLIMIENTO IMPOSIBLE

- Previo a la nueva ley: acuerdo Nación-Provincias = Veto. Las presiones se anulan entre sí.
- La distribución “se efectuará “con criterios objetivos”, según “las competencias, servicios y funciones” de c/provincia.
- PERO, al mismo, será “solidaria” y procurará “un grado equivalente de desarrollo, calidad de vida e igualdad” en todo el país.

PROPUESTA

1. Que acuerdo previo no fije la distribución sino criterios generales.
2. Que el acuerdo esté sujeto a la sanción con mayoría calificada en el Senado (c/provincia, 3 senadores). Esto garantiza amplio consenso pero sin veto.
3. Que se cree el Fondo Solidario de Desarrollo Regional, con recursos de la coparticipación.
4. Que esos recursos provengan principalmente de la parte del Estado nacional.

6

Política cambiaria

Corregir retraso sin causar inflación

- Paridad ayuda/perjudica competitividad.
- *El fatídico 1 a 1 destrozó gran parte del aparato productivo*
- Devaluación (2002) inició el crecimiento ininterrumpido.
- *No hubo estampida inflacionaria x la capacidad instalada que, tras 4 años de recesión, estaba ociosa.*
- Hoy, “dólar real” muy bajo; pero poca capacidad ociosa.
- *Efectos secundarios de una depreciación: deben compensarse con política fiscal y monetaria.*
- Pero no ignorar la situación:

Descontando inflación acumulada desde 2002	INDEC	PRIVADOS
	\$1,64	\$1,27
TRIGO	\$1,26	\$0,98
PETROLEO	\$1,13	\$0,88
SOJA	\$1,06	\$0,83

7

Combatiendo el “ecologismo salvaje”

Desnaturalización de una buena causa

- “Capitalismo salvaje”: atentaba contra medio ambiente y salud humana.
- Ecología: identificó los daños producidos por el desarrollo desaprensivo
- Conciencia ecológica ha venido a poner freno al “capitalismo salvaje”
- Pero, como subproducto, apareció un “ecologismo salvaje”.
- No se limita a exigir que el Estado regule, controle y neutralice los efectos nocivos de ciertas actividades.
- Pretende prohibirlo todo.

La Constitución tiene la fórmula

- El art. 41 de la C.N. sienta las bases para el desarrollo sustentable.
- *Ambiente sano, apto para el desarrollo humano; actividades productivas deben hacer uso racional de los recursos*
- Nación fija “presupuestos mínimos de protección”
- *De ser necesario, las provincias dictan normas complementarias*
- Quien ocasiona un daño ambiental tiene la obligación de “recomponer”

Argentina no puede prescindir de actividades clave

Minería	Autopistas
Industria petrolera	Petroquímica
Energía nuclear	Agroquímica
Hidroelectricidad	Ingeniería genética

8

Energía para el desarrollo

2% del PIB por año

- Creciendo a 5% anual: 14 años para actual PIB per cápita de Croacia
- Para eso: invertir todos los años –sólo en energía— 2% del PIB; a valores actuales, US\$6.400m.
- El Estado no puede
- Con las regulaciones actuales, privados tampoco
- El inversor se guía por costo/beneficio y costo de oportunidades
- No vendrá a producir gas aquí y cobrar US\$1,80 cuando puede venderlo licuado, desde Trinidad y Tobago, cobrando US\$14
- Eso hace Atlantic LNG (British Petroleum + British Gas + Repsol)
- Precio de la energía: 25% del valor regional promedio
- Pero sinceramiento de tarifas gradual y selectivo; si no, inflación y estallidos sociales

Prioridad: obras en curso

- 1) Elevación de la cota de Yacyretá**
- 2) Atucha II**
- 3) Central de Timbúes**
- 4) Central de Campana**
- 5) Ampliación del gasoducto Magallánico**
- 6) Líneas de Alta Tensión Comahue-Cuyo y NOA-NEA.**

Requerimiento mínimo: U\$S 1.500 a 2.000 millones/año hasta 2014.

El “diálogo” Gobierno-Oposición debe ser una oportunidad para concertar políticas básicas de este tipo y excluirlas de toda pugna electoral.

Las inversiones necesarias se ejecutarían y tendrían efectos a lo largo de varios gobiernos.



Agradezco la colaboración de:
Dr. Daniel Montamat
Lic. Marta Barros
Contador Guillermo Lo Cane